

Le loisir culturel : outil de développement régional en culture

*Mémoire présenté au :
Ministère de la Culture et des Communications*

*Dans le cadre de la :
Consultation pour le renouvellement de la Politique culturelle du Québec*

Par :



Juin 2016

Résumé

Loisir sport Outaouais est un acteur important du développement régional en loisir culturel en Outaouais, particulièrement compte-tenu qu'il :

- Coordonne le programme Secondaire en spectacle;
- Gère l'entente spécifique «Rendez-vous jeunesse du loisir culturel»;
- Met sur pied des projets annuels, dans le cadre des Rendez-vous de la Francophonie;
- Offre des services-conseils en développements de projets en loisir culturel;

Le loisir culturel est la porte d'entrée vers la culture, tant au niveau de la consommation que de la pratique. Il est un vecteur de développement personnel, particulièrement chez les jeunes.

Nous croyons qu'il faut augmenter l'offre en loisir culturel, par un soutien aux projets de développement du loisir culturel auprès des organisations qui œuvrent dans ce milieu, des municipalités rurales et des établissements scolaires.

Loisir sport Outaouais n'a toutefois aucune légitimité d'action en loisir culturel, puisqu'aucun mandat ne lui a été formellement confié en ce sens. Concrètement, nous proposons d'établir un partenariat avec les partenaires nationaux et régionaux en loisir culturel pour assurer le financement et la légitimité de son intervention. Plus précisément, nous souhaitons :

- *«Développer et partager une expertise adaptée afin de mieux soutenir les régisseurs culturels dans les municipalités, les intervenants en milieu scolaire dans les différentes régions du Québec ainsi que les associations et les bénévoles œuvrant dans les organismes de loisir culturel»;*
- *Établir le portrait des besoins, et le tenir à jour, des acteurs en loisir culturel et préciser le rôle de soutien de l'URLS sur le plan régional pour ces acteurs;*
- *Développer et faire la promotion du loisir culturel et en stimuler la pratique libre et organisée;*
- *Être la ressource régionale en matière de réseautage des intervenants en loisir culturel;*
- *Favoriser la pratique d'activités culturelles sur les territoires régionaux et aider les intervenants culturels à se maintenir à jour sur les nouveautés et besoins des clientèles en les informant, les soutenant dans l'organisation de nouveaux projets et en stimulant le réseautage;*
- *Promouvoir les outils et la formation continue en planification, organisation et réalisation d'activités culturelles aux différents intervenants culturels;*
- *Soutenir et accompagner les intervenants culturels dans l'organisation de nouveaux projets»¹.*

¹ Mémoire du Regroupement des Unités régionales de loisir et de sport dans le cadre de la consultation du ministère de la Culture et des communications sur le renouvellement de la politique culturelle, 2016.

Préambule

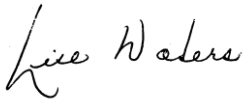
Loisir sport Outaouais (LSO) est heureux de profiter de cette invitation du ministre de la Culture et des Communications et ministre responsable de la Protection et de la promotion de la langue française, pour venir s'exprimer dans le cadre de la consultation pour le renouvellement de la politique culturelle du Québec.

Nous aurons ainsi l'occasion de souligner l'importance du loisir culturel, particulièrement auprès des jeunes, du milieu scolaire et des municipalités rurales.

Notre organisation a toujours fait du loisir culturel une priorité. Nous sommes fiers d'avoir soutenu le milieu régional dans la réalisation de ses projets et par la coordination du programme Secondaire en spectacle.

Dans un contexte où le ministère d'attache des Unités régionales de loisir et de sport (URLS), le ministère de l'Éducation et de l'Enseignement supérieur, nous a récemment fait part de son intention de ne plus tolérer le soutien financier de nos actions en loisir culturel, nous sommes plus que jamais soucieux de trouver des solutions visant à maintenir notre offre de services dans ce secteur.

Nous espérons que ce mémoire puisse être utile dans l'élaboration d'une politique culturelle mobilisante!



Lise Waters
Présidente
Loisir sport Outaouais

1. Présentation de Loisir sport Outaouais

Loisir sport Outaouais (LSO), ou l'Unité régionale de loisir et de sport de l'Outaouais (URLSO), est une organisation à but non lucratif qui a comme mission le développement du loisir et du sport en partenariat avec le milieu pour une meilleure qualité de vie de la population de l'Outaouais.

Les URLS, se sont définies comme des centres d'expertise et de réseautage au service des milieux locaux et veulent participer, de cette manière, aux objectifs du loisir public, qui sont de :

- *«Rendre accessible les conditions d'une expérience de loisir satisfaisante pour les personnes et de procurer les bénéfices du loisir recherchés par et pour la communauté; notamment, la qualité de vie, la santé et le développement des communautés aux plans social, culturel et économique.*
- *En réseau de partenaires, offrir une gamme d'expériences culturelles, sociales, sportives et physiques, naturelles et urbaines, ludiques et reposantes, qui soient variées, accessibles, sécuritaires, de qualité, réparties équitablement sur le territoire et adaptées aux attentes caractéristiques des citoyens.»²*

Le ministère d'attache et principal bailleur de fond de Loisir sport Outaouais est le ministère de l'Éducation et de l'Enseignement supérieur.

Ses principaux secteurs d'activité sont :

- Le sport;
- Le loisir rural;
- Le loisir pour personnes handicapées;
- Les saines habitudes de vie;
- Le loisir culturel.

Une ressource se consacre, à mi-temps, au développement du loisir culturel. Nos principaux champs d'action dans ce secteur sont les suivants :

- La coordination du programme Secondaire en spectacle (soutien aux 18 écoles secondaires pour la réalisation des finales locales, l'organisation des deux finales régionales, la coordination de la délégation de l'Outaouais aux Rendez-vous panquébécois et l'animation de trois rencontres annuelles de la table des intervenants scolaires);
- La gestion de l'Entente spécifique «Rendez-vous jeunesse du loisir culturel»;
- La mise sur pied de projets annuels, dans le cadre des Rendez-vous de la Francophonie
- L'offre de services-conseils en développements de projets en loisir culturel

² Précité, note 1.

2. L'avis de Loisir sport Outaouais

Loisir sport Outaouais souhaite se prononcer plus précisément sur des questions relatives aux thèmes 3 et 7 présentés dans le cahier de consultation, soit le rapport du citoyen à la culture et la gouvernance et le financement. Sa réflexion a été inspirée par l'Agenda 21 de la culture du Québec et deux mémoires déposés dans le cadre de cette consultation : celui du Regroupement des URLS du Québec et celui de la Corporation Secondaire en spectacle.

2.1. Le rapport du citoyen à la culture

Question 19 : Quelle importance doit-on donner au loisir comme mode de participation à la culture?

Le loisir culturel est la porte d'entrée vers la culture, tant au niveau de la consommation que de la pratique. Il est un vecteur de développement personnel, particulièrement chez les jeunes.

Le mandat du développement en loisir culturel s'inscrit dans une approche élargie de la culture. Le loisir est un atout majeur de la vie culturelle, un élément de développement, de cohésion sociale et d'éclosion du sentiment d'appartenance des personnes comme des groupes. Il améliore la qualité de vie et favorise la naissance d'un intérêt pour la culture sous toutes ses formes.

«la pratique d'activités de loisir chez les jeunes favorise l'amélioration du bien-être psychologique et physique. De plus, elle démontre que la pratique de loisir en milieu scolaire a un effet positif sur plusieurs facteurs de réussite scolaire, notamment le développement de l'identité de soi, la motivation, l'engagement, l'implication et le sentiment d'appartenance au milieu scolaire, le soutien parental ainsi que les habiletés de socialisation»³.

Ainsi, nous croyons qu'il faut augmenter l'offre en loisir culturel, par un soutien aux projets de développement du loisir culturel auprès des organisations qui œuvrent dans ce milieu, des municipalités rurales et des établissements scolaires.

L'outil de développement par prédilection est sans contredit le programme Secondaire en spectacle. En Outaouais, de 15 à 18 écoles secondaires (sur 18 écoles francophones) y participent généralement à chaque année. Le taux d'adhésion est très élevé, comme l'est celui de la participation des élèves dans chaque école.

Les Unités régionales de loisir et de sport du Québec ont su bénéficier du programme Secondaire en spectacle pour développer une concertation régionale qui est le pivot du loisir culturel dans plusieurs régions du Québec. Les Unités régionales de loisir et de sport du Québec sont devenues des leaders dans le soutien aux intervenants culturels en milieu scolaire, sans qui le programme Secondaire en spectacle ne pourrait exister.⁴

³ Bulletin de l'Observatoire québécois du loisir- volume 10, numéro 12, Trois-Rivières, 2013.

⁴ Le loisir culturel comme outil de développement, avis de consultation renouvellement Politique culturelle du Québec, Corporation Secondaire en spectacle, 2016

Loisir sport Outaouais n'a toutefois aucune légitimité d'action en loisir culturel, puisqu'aucun mandat ne lui a été formellement confié en ce sens. Nous visons donc la conclusion d'une entente en ce sens avec le ministère de la Culture et des Communications.

2.2. La gouvernance et le financement

Question 36 : Quelles améliorations le gouvernement du Québec peut-il apporter au système actuel de financement de la culture? Quelles sont les limites des mécanismes de soutien en place? Comment les améliorer?

Depuis de nombreuses années, Loisir sport Outaouais soutient le développement du loisir culturel dans sa région, grâce à son financement de base (ministère de l'Éducation et de l'Enseignement supérieur), à un soutien de la corporation Secondaire en spectacle, au programme Les Rendez-vous jeunesse du loisir culturel, aux Rendez-vous de la francophonie canadienne et à diverses sources de financement locales.

Le ministère de l'Éducation et de l'Enseignement supérieur a récemment présenté le nouveau cadre financier des URLS et le loisir culturel ne fait pas partie des mandats qui nous seront confiés. Bien que cela était déjà le cas, il y avait toutefois une tolérance quant à l'utilisation de notre subvention de base pour le développement du loisir culturel. Les URLS devront donc autofinancer tous les frais liés au loisir culturel, ou cesser de s'y impliquer.

Nous visons une reconnaissance par le ministère de la Culture et des Communications, assorti du financement nécessaire à la réalisation des mandats régionaux en loisir culturel. Celui-ci pourra être clarifié grâce à la tournée de consultations sur le renouvellement de la politique culturelle du Québec.

Concrètement, Loisir sport Outaouais souhaite établir un partenariat avec les partenaires nationaux et régionaux en loisir culturel pour assurer le financement et la légitimité de son intervention. Plus précisément, nous souhaitons :

- *«Développer et partager une expertise adaptée afin de mieux soutenir les régisseurs culturels dans les municipalités, les intervenants en milieu scolaire dans les différentes régions du Québec ainsi que les associations et les bénévoles œuvrant dans les organismes de loisir culturel;*
- *Établir le portrait des besoins, et le tenir à jour, des acteurs en loisir culturel et préciser le rôle de soutien de l'URLS sur le plan régional pour ces acteurs;*
- *Développer et faire la promotion du loisir culturel et en stimuler la pratique libre et organisée;*
- *Être la ressource régionale en matière de réseautage des intervenants en loisir culturel;*

- *Favoriser la pratique d'activités culturelles sur les territoires régionaux et aider les intervenants culturels à se maintenir à jour sur les nouveautés et besoins des clientèles en les informant, les soutenant dans l'organisation de nouveaux projets et en stimulant le réseautage;*
- *Promouvoir les outils et la formation continue en planification, organisation et réalisation d'activités culturelles aux différents intervenants culturels;*
- *Soutenir et accompagner les intervenants culturels dans l'organisation de nouveaux projets»⁵.*

D'autre part, le programme *Les rendez-vous jeunesse du loisir culturel* est un formidable outil de soutien aux initiatives régionales. Par contre, son enveloppe s'est vue diminuée du deux tiers en Outaouais, suite à la disparition de la Conférence régionale des élus de l'Outaouais, puis de la Table jeunesse de l'Outaouais (Forum jeunesse), qui y contribuaient depuis quelques années. Nous croyons que l'enveloppe attribuée à ce programme par le ministère de la Culture et des Communications devrait être maintenu et même bonifiée, considérant la perte de ces partenaires et la forte demande régionale.

Il serait judicieux d'envisager la possibilité de rendre ce programme accessible aux jeunes eux-mêmes, sans que le projet ait à transiger par une organisation. Ce qui permettrait de rejoindre davantage d'initiatives jeunesse.

Conclusion

Après plusieurs années d'accompagnement des milieux scolaires, municipaux et associatifs dans leurs projets de loisir culturel, Loisir sport Outaouais peut témoigner de l'importance que revêt ce secteur dans le giron du développement régional.

Notre organisation possède tous les outils, l'expérience et la volonté nécessaire pour assurer un leadership en Outaouais et faire en sorte que le loisir culturel occupe la place qui lui revient.

Nous souhaitons que le ministère de la Culture et des Communications intègre le loisir culturel dans les préoccupations de la future politique et que nous puissions travailler en partenariat afin d'atteindre les objectifs qui seront fixés!

⁵ Précité, note 1.